

# Protocollo d'Intesa

TRA

*l'Osservatorio permanente sull'efficacia delle norme in materia di violenza contro le donne e domestica istituito presso il Ministero della Giustizia con sede legale in Via Arenula, n. 70 Roma Rappresentato dalla Presidente, Dott.ssa Maria Rosaria Covelli n.q. di legale rappresentante pro tempore (di seguito, OVG)*

E

*l'Unione Nazionale delle Camere Civili*

*con sede legale in Roma, Via Boezio 4/C, cod. fisc. 9720114025 rappresentata dal Presidente Avv. Alberto Del Noce n.q. di legale rappresentante pro tempore (di seguito, UNCC)*

*(UNCC e OVG saranno di seguito congiuntamente definiti "le Parti")*

## PREMESSO CHE

- a) *l'Osservatorio permanente è un gruppo di lavoro istituito con Decreto del Ministro della giustizia il 4 ottobre 2022, con funzioni mirate a sostenere la piena attuazione delle fonti normative di contrasto alla violenza nei confronti delle donne e domestica, ad alimentare la collaborazione interministeriale e interistituzionale funzionale anche a valutare l'efficacia dell'attività giudiziaria nel settore penale, civile, minorile e, al contempo, l'adeguatezza della risposta da parte dello Stato al fenomeno;*
- b) *al fine di monitorare il fenomeno della violenza di genere, è compito dell'OVG stabilire interlocuzioni proficue con gli uffici giudiziari, anche attraverso l'estrazione di dati giudiziari e statistici, nonché raccogliere e diffondere le buone pratiche organizzative adottate e ogni informazione utile sia a formulare eventuali proposte normative, o soluzioni tecniche di diretto impatto per una maggiore efficienza dell'impianto normativo vigente, sia a divulgare cultura ed elevare sensibilità e formazione fra gli operatori;*
- c) *Nel fenomeno della violenza di genere si ritiene compreso l'ulteriore, rilevante profilo degli orfani di femminicidio che rappresenta il volto più vulnerabile della violenza di genere, vivendo un "triplice trauma": la perdita della madre, l'esperienza di violenza assistita e la perdita dei riferimenti quotidiani; alla base gli esiti del programma di lavoro del Dipartimento Pari Opportunità dell'UNCC che sta esaminando in modo approfondito e scientifico il tema, in linea con l'esigenza di monitoraggio dell'efficacia delle tutele per i "crimini domestici" (Legge n. 4 del 2018) e della reale dimensione del fenomeno, ancora oggi in parte sommersa. L'intento è di farsi promotore di revisioni e integrazioni legislative anche al fine di "riparare", per quanto possibile, i danni subiti dai minori e supportare i loro caregiver (prevalentemente familiari delle vittime).*
- d) *considerevoli attività dell'OVG sono state finora compiute all'indirizzo di informare, formare e migliorare la divulgazione. L'attività dell'Osservatorio è accessibile attraverso un'apposita sezione sul sito del Ministero della Giustizia (<https://ovg.giustizia.it/>);*

- e) *l'Unione Nazionale delle Camere Civili (UNCC) è un'associazione apartitica che persegue anche scopi di politica forense, senza scopi di lucro, rappresentativa degli avvocati civilisti italiani, (<https://www.unionenazionalecamerecivili.it/camere-civili/tutte-le-camere/>)*
- f) *scopi dell'UNCC sono:*
- *la promozione delle iniziative dirette a conseguire un migliore funzionamento della giustizia, con particolare riguardo a quella civile;*
  - *il rafforzamento nella società della consapevolezza del ruolo del difensore nel processo civile ed in sede stragiudiziale, per la tutela dei diritti dei cittadini;*
  - *il rafforzamento del ruolo dell'Avvocatura nel suo complesso, in particolare di quella civile, quale garante dell'attuazione dei diritti fondamentali e quale primo ed insostituibile attore della conoscenza della legge e della diffusione della cultura della legalità;*
  - *l'aggiornamento e la formazione forense, anche specialistiche (esclusa la possibilità di rilasciare attestati di competenza professionale), nonché la crescita culturale della professione, al fine di garantire la costante effettività del ruolo dell'avvocato civilista e di accrescerne il prestigio;*
  - *la promozione di rapporti e accordi internazionali e particolarmente nel contesto europeo con associazioni di avvocati civilisti;*
  - *la rappresentanza a livello nazionale delle istanze degli avvocati civilisti e degli iscritti alle Camere Civili aderenti all'Unione, nei rapporti con gli organi istituzionali dell'Avvocatura, i rappresentanti dei pubblici poteri, l'Ordine Giudiziario, le altre Associazioni forensi;*
  - *la funzione di dar voce alle istanze di giustizia dei cittadini nel settore del diritto e del processo civile, anche mediante l'elaborazione di proposte legislative, l'organizzazione di convegni, la promozione di studi, ricerche ed osservatori;*
  - *il coordinamento sul piano nazionale delle attività associative.*
- g) *l'impegno dell'UNCC, attraverso il suo Dipartimento Pari Opportunità, nella promozione della cultura dei diritti, della parità di genere e nell'assistenza legale in ambito civile alle vittime è costante.*

*L'OVG e l'UNCC, insieme, affermano la comune volontà di collaborare per un'azione sinergica e integrata e*

## **Convengono quanto segue**

### ***Articolo 1 - Premesse***

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente protocollo.

### ***Articolo 2 - Oggetto e Obiettivi del Protocollo***

Il presente Protocollo d'Intesa è finalizzato a stabilire un quadro di collaborazione stabile e strutturato per il perseguimento dei seguenti obiettivi:

1. **Migliorare l'efficacia delle norme:** Contribuire alla valutazione dell'impatto e dell'efficacia della normativa vigente e proporre miglioramenti.
2. **Raccogliere dati:** Favorire lo scambio di dati e informazioni rilevanti sul fenomeno della violenza di genere, in particolare sull'applicazione delle misure di protezione e sul coordinamento delle autorità giudiziarie nelle procedure civili e penali.

3. **Sostenere le vittime:** Promuovere iniziative congiunte per garantire una migliore assistenza e tutela legale, psicologica e sociale alle vittime.
4. **Formazione:** Organizzare attività di formazione, sensibilizzazione e aggiornamento per gli operatori legali (avvocati, magistrati) e le altre professionalità coinvolte;
5. **Divulgazione:** Pubblicare, sia in forma cartacea sia telematica, l'attività di ricerca svolta in collaborazione.
6. **Tutela degli "orfani speciali":** Promuovere iniziative stabili per garantire assistenza e supporto non solo alle vittime dirette, ma anche agli orfani di femminicidio e alle famiglie affidatarie.
7. **Monitoraggio normativo specifico:** Valutare l'impatto delle norme sulle tutele economiche (Fondo rotativo), processuali (patrocinio a spese dello Stato) e civili (indegnità a succedere, mutamento del cognome) per gli orfani.

### *Articolo 3 - Impegni UNCC*

L'UNCC, attraverso il Dipartimento Pari Opportunità, si impegna, a titolo esemplificativo, a:

- Rilevare e condividere con l'OVG dati, prassi virtuose o criticità riscontrate nel settore civile dagli Avvocati sull'applicazione delle norme in materia di contrasto alla violenza di genere e domestica.
- Condividere dati sull'applicazione pratica, in particolare, della Riforma Cartabia varata con il decreto legislativo 10 ottobre 2022 n. 149, che ha introdotto una disciplina speciale *ad hoc* per i procedimenti in cui siano allegati abusi familiari o condotte di violenza domestica o di genere poste in essere da una parte nei confronti dell'altra o dei figli minori (artt. 473-bis.40 ss. c.p.c.), per supportare l'OVG nell'analisi di efficacia.
- Facilitare la rilevazione informatica e statistica dei dati riguardanti l'applicazione: **1.** dell'art. 64-bis disp. att. c.p.p., anche per effetto della sua nuova formulazione introdotta dalla legge 2 dicembre 2025, n. 181 recante norme sul femminicidio: la novellata disposizione, in vigore dal 17 dicembre 2025 e sotto la nuova rubrica "Comunicazioni e trasmissione di atti ad altre autorità giudiziarie", fa riferimento all'ampliato novero di casi in cui è obbligatorio il coordinamento tra l'autorità giudiziaria penale e quella civile (Giudice Civile o Tribunale per i Minorenni) nei procedimenti di separazione o cause sui figli minori, ed estende la tipologia di atti da trasmettere nel cd rito violenza, prevedendo l'invio di copie di ordinanze cautelari, avvisi di conclusione indagini e sentenze/archiviazione per consentire la valutazione degli aspetti familiari correlati; **2.** dell' artt. 473 bis.40 e segg. c.p.c, con specifico riguardo alla tipologia di provvedimenti adottabili dal giudice civile per la trattazione di questi procedimenti in presenza di allegazioni di violenza (abbreviazione dei termini processuali; misure per scongiurare il rischio di vittimizzazione secondaria; divieto di conciliazione e mediazione; coordinamento con PM e TM; poteri officiosi del giudice a tutela non solo dei minori ma delle vittime di violenza domestica; istruttoria preliminare sulla fondatezza o meno della allegazioni prima dell'adozione dei provvedimenti provvisori; ascolto diretto del minore da parte del giudice; quesiti al CTU o richieste di intervento del servizio sociale che considerino la presenza di tali allegazioni; *etc*); **3.** dell'art. 473 bis.44 c.p.c., nello specifico, quanto all'esercizio di poteri officiosi da parte del giudice, prima di adottare provvedimenti provvisori, funzionali a compiere accertamenti istruttori per verificare la sussistenza o meno della violenza o dell'abuso (anche a livello di *fumus*), a tutela dei minori e nel rispetto dell'art. 31 della Convenzione di Istanbul; **4.** delle misure a tutela del minore quando la condotta genitoriale è pregiudizievole, ovvero la decadenza dalla responsabilità genitoriale per violazioni gravi, ex art. 330 c.c., e i provvedimenti adottabili ex art. 333 c.c., come

l'allontanamento del minore o del genitore, quando la condotta non giustifica la decadenza, ma è comunque dannosa per il figlio, con l'obiettivo di proteggere l'interesse del minore; 5. Condizioni e tempi di permanenza all'interno delle case famiglia 6. degli ordini di protezione adottabili contro gli abusi familiari ai sensi degli artt. 473-*bis* .69, 70 e 71 c.p.c..

- Collaborare nella rilevazione informatica e statistica dei dati riguardanti le allegazioni di violenza economica o abuso finanziario, le cui più comuni manifestazioni sono l'impedire al *partner* di lavorare, l'appropriarsi del suo stipendio, il limitare l'accesso ai conti correnti, il contrarre debiti a nome dell'altro a sua insaputa o il negare le risorse necessarie per il mantenimento dei figli e della casa.
- Promuovere e facilitare l'accesso delle vittime all'assistenza legale civile qualificata (es. separazioni, divorzi, affidamento, risarcimenti).
- Fornire all'OVG la prospettiva dell'Avvocatura Civile sulle criticità e le *best practices* procedurali, contribuendo all'elaborazione di proposte normative.
- Designare propri rappresentanti esperti a partecipare ai gruppi di lavoro o agli incontri dell'OVG, su richiesta e per i temi di specifica competenza.
- Allestire momenti di confronto comune con l'OVG allo scopo di formare e migliorare la divulgazione di conoscenze e competenze specialistiche fra gli avvocati del settore civile, i consulenti tecnici e tutti gli operatori coinvolti nel contrasto alla violenza di genere.
- Facilitare la rilevazione sistematica di dati e prassi riguardanti l'affidamento dei minori orfani e l'accesso effettivo alle misure di sostegno economico.
- Organizzare moduli formativi specifici sulla gestione del trauma degli orfani, coinvolgendo figure educative e magistratura per una presa in carico multidisciplinare.
- Condividere gli esiti del lavoro scientifico del Dipartimento Pari Opportunità per formulare proposte normative volte a migliorare la fruibilità del Fondo rotativo e snellire le procedure di assistenza.

#### ***Articolo 4 - Impegni dell'OVG***

L'OVG si impegna, a titolo esemplificativo, a:

- Condividere con l'UNCC, attraverso il Dipartimento Pari Opportunità, i risultati di ricerche, analisi e monitoraggi sull'efficacia delle norme, nel rispetto delle disposizioni sulla *privacy*.
- Consultare l'UNCC, attraverso il Dipartimento Pari Opportunità, su specifiche tematiche o proposte di modifica normativa che riguardano l'ambito del diritto civile e la tutela delle vittime.
- Promuovere e valorizzare il contributo dell'UNCC, ed in particolar del Dipartimento Pari Opportunità, nelle attività di formazione e sensibilizzazione istituzionale.
- Condividere analisi e risultati di monitoraggio con l'UNCC, attraverso il Dipartimento Pari Opportunità, per orientare al meglio l'attività di assistenza legale e formazione degli Avvocati.

#### ***Articolo 5 - Modalità di Attuazione e Coordinamento***

1. Le Parti si avvalgono di un Tavolo Tecnico congiunto, composto da rappresentanti delle Parti medesime, per la pianificazione e verifica delle attività.
2. Le funzioni di raccordo nel Tavolo Tecnico e in genere con i rapporti fra le Parti verranno curati per l'UNCC dalla Coordinatrice Avv. Rosita Ponticiello e per l'OVG dalla referente dott.ssa Mirella Delia, componente della Segreteria scientifica dell'OVG.

3. Il Tavolo Tecnico si riunirà con cadenza semestrale o ogni volta sia ritenuto necessario.

### ***Articolo 6 - Durata e Modifiche***

1. Il presente Protocollo ha la durata di 2 (due) anni dalla data di sottoscrizione, ed è tacitamente rinnovabile di triennio in triennio, salvo recesso.
2. Qualsiasi modifica o integrazione deve essere concordata per iscritto tra le Parti.

### ***Articolo 7 - Riservatezza e Trattamento dei Dati***

1. Le Parti dichiarano reciprocamente di essere informate (e, per quanto di ragione, espressamente acconsentono) che i "dati personali" forniti, vengano trattati esclusivamente per le finalità della Convenzione, mediante consultazione, elaborazione, interconnessione, raffronto con altri dati e/o ogni ulteriore elaborazione manuale e/o automatizzata e inoltre, per fini statistici, con esclusivo trattamento dei dati in forma anonima e nel rispetto di quanto previsto dal Regolamento UE 2016/679 (GDPR) e successivi decreti di adeguamento della normativa nazionale.
2. Le Parti si impegnano a predisporre e mantenere aggiornati tutti gli adempimenti previsti in materia di Protezione dei Dati Personali dalla normativa vigente.

### ***Articolo 8 – Oneri***

Il presente protocollo non comporta oneri per le Parti.

Roma, .....

Presidente OVG  
Dott.ssa Maria Rosaria Covelli

Referente OVG e componente della Segreteria Scientifica OVG  
Dott.ssa Mirella Delia

Presidente UNCC  
Avv. Alberto Del Noce

Referente UNCC  
Avv. Rosaria Filloramo

Coordinatrice Dipartimento Pari Opportunità UNCC  
Avv. Rosita Ponticiello

Firmato digitalmente da

**ALBERTO DEL NOCE**

T = AVVOCATO  
SerialNumber = TINIT-DLNLRT54S09L219I  
C = IT  
Data e ora della firma: 24/02/2026 18:41:03

Firmato  
digitalmente da  
**ROSARIA  
FILLORAMO**

CN = ROSARIA  
FILLORAMO  
C = IT